

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO  
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE**

**TROGODIŠNJI PLAN RADA  
KANTONALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE  
ZA PERIOD 2027.-2029. GODINA**

**Sarajevo, maj 2026. godine**

## Sadržaj

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

## 1) Uvod

Nadležnost Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Uprava) definisana je Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 40/22), Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.: 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.: 64/09 i 77/25), Zakon o nadležnostima organa vlasti Kantona Sarajevo u oblasti zaštite od požara i vatrogastvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 23/11), Zakon o nadležnostima organa vlasti Kantona Sarajevo u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 39/08, 19/11, 45/15 i 33/21) te drugim zakonima, propisima i općim aktima.

Vizija Uprave je izgrađen sistem zaštite i spašavanja i sistem zaštite od požara i vatrogastva na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), koji će osigurati zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i požara, sa naglaskom na provođenju preventivnih mjera zaštite od prirodnih i drugih nesreća i razvijenim ljudskim i materijalnim resursima neophodnim za odgovor na prirodne i druge nesreće.

Misija Uprave je da u saradnji sa nadležnim kantonalnim ministarstvima i drugim organima, općinskim službama civilne zaštite i službama zaštite i spašavanja Kantona provodi aktivnosti zaštite i spašavanja, organizuje operativne snage civilne zaštite (Štab civilne zaštite, službe zaštite i spašavanja, profesionalnu vatrogasnu jedinicu) na način da osiguraju pretpostavke i stvore uslovi da se pojedinac osjeća sigurno a imovina i druge vrijednosti zaštićene od prirodnih i drugih nesreća.

Trogodišnji plan rada Uprave (u daljem tekstu: Trogodišnji plan) je akt koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća iz Strategije razvoja Kantona Sarajevo za period 2021.-2027. godina na osnovu koje su od strane Vlade Kantona Sarajevo usvojene Smjernice za trogodišnje planiranje rada Kantona Sarajevo za period 2027.-2029. godina i Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području Kantona Sarajevo za period od 2026. do 2030. godine, odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a. Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja planova rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 18/25).

## 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Aktivnosti na uspostavi i jačanju sistema zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, te uspostavi i jačanju sistema zaštite od požara i vatrogastva obavljene u prethodnoj kalendarskoj godini odnose se na:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Kantona – Nabavka materijala (lična i zaštitna oprema) za službu zaštite i spašavanja formiranu u okviru Gorske službe spašavanja Kantona Sarajevo u iznosu od 201.965,40 KM;
- Sufinansiranje preventivnih mjera na sanaciji korita rijeka i sanaciji klizišta u saradnji sa Ministarstvom privrede Kantona Sarajevo, Zavodom za izgradnju Kantona Sarajevo i općinama u iznosu od 45.920,85 KM;
- Finansijska pomoć općinama u opremanju općinskih struktura zaštite i spašavanja u iznosu od 1.831.142,55 KM;
- Opremanje i popuna Profesionalne vatrogasne jedinice:- Nabavka vatrogasne platforme - Uprava je na osnovu osiguranih sredstava iz kreditnog zaduženja Kantona Sarajevo kod domaćih komercijalnih banaka i namjenskih sredstava ostvarenih u skladu sa članom 137. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvo, okončala postupak nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama za nabavku vatrogasne platforme za rad na visinama. Vrijednost nabavke iznosila je 2.319.993,00 KM; Nabavka lične zaštitne opreme – intervencijske kacige, odijela, čizme i rukavice za gašenje strukturnih požara u ukupnom iznosu od 423.323,20 KM i Nabavka lične zaštitne opreme – intervencijske kacige, čizme, rukavice i zaštitne maske sa filterom za gašenje šumskih požara i tehničke intervencije u iznosu 70.328,36 KM. U 2025. godini primljeno je ukupno 15 vatrogasaca;
- Organizovanje i provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu za 22 lica u 2025. godini;
- U 2025. godini organizovana je i provedena obuka i ispit za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce, i to 158 dobrovoljnih vatrogasaca i tri rukovodioca akcije gašenja požara u dobrovoljnom vatrogastvu;
- U 2025. godini provedeno je 125 inspekcijskih nadzora nad provođenjem zakona i drugih propisa iz oblasti zaštite i spašavanja i zaštite od požara i vatrogastva;
- U 2025. godini Uprava je poduzela mjere i aktivnosti na edukaciji i stručnom usavršavanju državnih službenika i namještenika. Prioritet je dat edukaciji uposlenih iz oblasti zaštite i spašavanja, zaštite od požara i vatrogastvu, javnih nabavki, informacijskih tehnologija i drugih oblasti, učešćem na obukama, vježbama, seminarima i radionicama koje su organizovali: Ministarstvo sigurnosti BiH, Federalna uprava civilne zaštite, Agencija za državnu službu Federacije BiH i razne organizacije i pravna lica (sedam edukacija);
- U normativnom dijelu u 2025. godini Uprava je dostavila: Izvještaj o radu Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo za 2024. godinu (razmatran i prihvaćen na 62. sjednici Vlade Kantona, održanoj 06.02.2025. godine, Zaključkom broj: 02-04-3886-3/25, dok je uvršten u dnevni red 28. Radne sjednice Skupštine Kantona, održane 29.12.2025. godine, koja je prekinuta tako da još nije razmatran); Izvještaj o prikupljanju, raspodjeli i korištenju sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća za 2024. godinu (razmatran i usvojen na 74. sjednici Vlade Kantona, održanoj 08.05.2025. godine, Zaključkom broj: 02-04-20294-233/25); Izvještaj o prikupljanju, raspodjeli i korištenju finansijskih sredstava iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila i sredstava naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnose na osiguranje motornih vozila za 2024. godinu, (razmatran i usvojen na 73. sjednici Vlade Kantona, održanoj 30.04.2025. godine, Zaključkom broj: 02-04-17057-25/25) i Godišnji plan rada Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo za 2026. godinu, u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja planova rada i izvještaja o radu Vlade

Kantona Sarajevo i kantonalnih organa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/25) proslijeđen na daljnju proceduru.

### **3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija**

Za kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadataka koji su postavljeni u Strategiji razvoja Kantona Sarajevo za period 2021.-2027.godina na osnovu koje su od strane Vlade Kantona Sarajevo usvojene Smjernice za trogodišnje planiranje rada Kantona Sarajevo za period 2027.-2029. godina i Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća na području Kantona Sarajevo za period od 2026. do 2030. godine. Ostvarivanjem postavljenih mjera i aktivnosti postižu se postavljeni ciljevi razvoja sistema zaštite i spašavanja na području Kantona.

U Trogodišnjem planu značaj je dat programima: Programu zaštite i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i Programu zaštite od požara i vatrogastvu. Navedeni programi će se realizirati kroz aktivnosti-projekte date u tabeli A-2 Trogodišnjeg plana.

### **4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo sistematizirano je 314 radnih mjesta, s tim da je trenutno na neodređeno vrijeme zaposleno 253 izvršioca dok je 8 izvršioca u radnom odnosu u Upravi na određeno vrijeme na period od četiri mjeseca počev od 20.04.2026. godine. Najveći broj sistematizovanih a nepopunjenih radnih mjesta je u okviru Profesionalne vatrogasne jedinice koja je u sastavu Uprave.

Ključni nedostaci koji mogu utjecati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti,
- neadekvatni uslovi rada uposlenika u vatrogasnim ispostavama Profesionalne vatrogasne jedinice, zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa objekata u kojima borave.

### **5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana**

- Stanje prirodne ili druge nesreće koja može negativno utjecati na realizaciju projekata i aktivnosti u pogledu njihovog trajanja i finansiranja. To je posebno aktuelno kada je riječ o realizaciji javnih nabavki, obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite gdje može doći do kašnjenja ili poništavanja tendera zbog žalbenih postupaka, nedostatak kvalifikovanih ponuđača za specijalizovanu opremu i vozila, produženje rokova isporuke i sl.

- Aktivnosti iz nadležnosti Uprave finansiraju se iz Budžeta Kantona, zatim sredstvima posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, sredstvima ostvarenim iz premije osiguranja imovine od požara i prirodnih sila i sredstvima od naplaćene funkcionalne premije osiguranja, koja se odnose na osiguranje motornih vozila te u tom smislu može doći do smanjenja prihoda, nedostatka budžetskih sredstava za planirano opremanje, nabavku vozila, opreme i investicije u objekte, kašnjenja u doznačavanju sredstava, rasta cijena roba i usluga i sl.
- Inicirane izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata na federalnom nivou odnosno donošenje provedbenih propisa može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih segmenata planiranog programa, neusvajanje potrebnih odluka, pravilnika i sl., zatim žalbeni postupci, sudski sporovi, imovinsko-pravni odnosi kod investicija u objekte i sl. također mogu zaustaviti ili usporiti implementaciju planiranog programa.
- Nedovoljan broj zaposlenih u PVJ, nedovoljan broj pripadnika civilne zaštite, odlazak obučenog kadra ili nemogućnost popune radnih mjesta, nedovoljna obučenost za upravljanje specijalističkom opremom, bolovanja, povrede ili odsustva zaposlenih.
- Istovremeno pojavljivanje većeg broj prirodnih ili drugih nesreća koje prelaze raspoložive kapacitete, kvarovi i zastarjelost postojeće opreme i vozila, nefunkcionalnost komunikacijskih i IT sistema, otežan pristup terenu kod intervencija.
- Nedostatak koordinacije između organa uprave različitih nivoa vlasti u BiH, neusaglašenost djelovanja sa službama civilne zaštite, kašnjenje lokalnih zajednica (općina) u provođenju preventivnih mjera.
- Slab odziv ciljnih grupa za obuke, nemogućnost provođenja planiranih vježbi zbog vremenskih ili sigurnosnih razloga, nedostatak instruktora ili stručnih lica, ograničena sredstva za edukativne i promotivne aktivnosti.

**A. Glavni program**

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	Godina 2027	Godina 2028	Godina 2029
Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo	29010001	Budžetska sredstva	16.861.500	17.217.000	16.523.500
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva	5.350.000	5.350.000	5.350.000
		<b>Ukupno</b>	<b>22.211.500</b>	<b>22.567.000</b>	<b>21.873.500</b>

**Napomena:**

Organ uprave ima jedan glavni program koji se utvrđuje na osnovu strateških ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata, smjernica, te zakonskih nadležnosti organa uprave. Ovako utvrđen glavni program u trogodišnjem planu rada jednak je nazivu glavnog programa u DOB-u.

## A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				Godina 2027	Godina 2028	Godina 2029
1. Unapređenje sistema zaštite i spašavanja (civilna zaštita, vatrogasci, gorska služba spašavanja)		Broj članova GSS u Kantonu Sarajevo	98	110	125	140
2. Zaštita od požara i vatrogasivo		Stepen popunjenosti radnih mjesta-Kantonalna uprava civilne zaštite (%)	70,10	85	85	85
		Broj intervencija- Kantonalna uprava civilne zaštite	3.325	3.325	3.325	3.325
		Spašene imovine %	93	93	93	93

### Napomena:

Program organa uprave utvrđuje se na način da se preuzme mjera iz relevantnog strateškog dokumenta i identičan je programu iz DOB-a. Na taj način je ostvarena potpuna usklađenost strateškog dokumenta, trogodišnjeg plana rada organa uprave i DOB-a (mjera iz strateškog dokumenta = program iz trogodišnjeg plana rada = program iz DOB-a<sup>1</sup>).

Za programe (mjere), preuzimaju se odgovarajući indikatori iz strateškog dokumenta. Ukoliko ne postoji relevantni strateški dokument iz kojeg se preuzimaju mjere kao programi organa uprave, programi (mjere) u trogodišnjem planu rada se definišu na osnovu zakonskih nadležnosti organa uprave. U ovom slučaju prilikom određivanja indikatora obavezno se uključuju i oni o postizanju ravnopravnosti spolova i jednakih redova mogućnosti za sve građane.

U tabelu A1 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog od programa (mjere).

<sup>1</sup> Program doprinosi realizaciji mjere, mjera iz strateškog dokumenta može predstavljati program u trogodišnjem planu rada.

## A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) <sup>1</sup> (prenosi se iz tabele A1):									
1. Unapređenje sistema zaštite i spašavanja (civilna zaštita, vatrogasci, gorska služba spašavanja)									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja Kantona Sarajevo 2021-2027, Mjera 4.1.1.1.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI <sup>2</sup>	Usvaja se <sup>3</sup> (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
						Izvori	Godina 2027	Godina 2028	Godina 2029
1.1. Sufinansirati provođenje preventivnih mjera zaštite i spašavanja (sanacija korita rijeka i sanacija klizišta)	2027-2029	Sanirana korita i broj saniranih klizišta	Sektor za mjere zaštite i spašavanja, Štab civilne zaštite	-		Budžetska sredstva	1.000.000	1.000.000	1.000.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	1.000.000	1.000.000	1.000.000
						Ukupno	1.000.000	1.000.000	1.000.000
1.2. Sufinansirati provođenje hitnih mjera i otklanjanje posljedica od prirodnih i drugih nesreća	2027-2029	Pomoć općinama u otklanjanju posljedica od prirodnih i drugih nesreća, provođenje mjera na zaštiti ljudskih života i imovine	Sektor za mjere zaštite i spašavanja, Štab civilne zaštite	-		Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	2.000.000	2.000.000	2.000.000
						Ukupno	2.000.000	2.000.000	2.000.000
1.3. Opremati službi zaštite i spašavanja, operativni centar civilne zaštite	2027-2029	Opremljene službe zaštite i spašavanja koje mogu adekvatno odgovoriti postavljenim zadacima	Sektor za mjere zaštite i spašavanja, Štab civilne zaštite	-		Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	1.500.000	1.500.000	1.500.000
						Ukupno	1.500.000	1.500.000	1.500.000



2.2. Opremati Profesionalnu vatrogasnu jedinicu	2027-2029	Opremljena PVJ koja može adekvatno zaštititi ljudske živote i imovinu od požara	Profesionalna vatrogasna jedinica	-	Ne	Budžetska sredstva	17.000	32.000	17.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	255.000	255.000	255.000
						Ukupno	272.000	287.000	272.000
2.3. Osposobljavati i obučavati uposlenike profesionalne vatrogasne jedinice	2027-2029	Obučeni vatrogasci koji u interventnim situacijama mogu adekvatno zaštititi svoje, živote ljudi i njihovu imovinu	Profesionalna vatrogasna jedinica	-	Ne	Budžetska sredstva			
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	5.000	5.000	5.000
						Ukupno	5.000	5.000	5.000
2.4. Održavati i investirati u objekte i opremu Profesionalne vatrogasne jedinice	2027-2029	Objekti adekvatni za smještaj PVJ	Profesionalna vatrogasna jedinica	-	Ne	Budžetska sredstva	10.000	10.000	10.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	50.000	50.000	50.000
						Ukupno	60.000	60.000	60.000
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	16.861.500	17.217.00	16.523.500
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva	5.350	5.350	5.350
						Ukupno	22.211.500	22.567.000	21.873.500

**Napomena:**

<sup>1</sup> Ukoliko organ uprave nije preuzeo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjere iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1.)“ naziv će biti identičan.

<sup>2</sup> **PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).**

<sup>3</sup> **Viada Kantona Sarajevo usvaja (Da / Ne).**

**U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.**